मालतीधारी कॉलेज,नौबतपुर (पटना)
MALTIDHARI COLLEGE, NAUBATPUR
(A Constituent Unit of Patliputra University, Patna)
Patna, Bihar Pin - 801109

विषय: राजनीति विज्ञान

कक्षा: स्नातक प्रथम वर्ष (राजनीति विज्ञान सम्मान)

द्वितीय पत्र

तुलनात्मक सरकार एवं राजनीति

(यू ० के ० , यू० एस ० ए ०, स्विट्ज़रलैंड , और रूस के विशेष सन्दर्भ में)

By
Chirantan Kumar
Assistant Professor
Department of Political Science
Maltidhari College, Patliputra University, Patna.

E-content in lieu of class lecture for the period during COVID-19 Lockdown

रूस में संघीय प्रणाली

- रूस का नवीन संविधान (1993) एक ऐसी संघीय प्रणाली की स्थापना करता है जो 1936 के स्टालिन संविधान और 1977 के ब्रेझनेव संविधान से बिलकुल अलग है।

- यह पूर्व की संघात्मक व्यवस्था से इस रूप में अलग है के जहाँ पहले की संघात्मक व्यवस्था को अर्ध संघात्मक कह कर इसकी आलोचना की जाती थी, वहीँ नवीन संघीय व्यवस्था में संघवाद के सभी गन विद्यमान हैं।

- रूसी संघ की इकाईयों की जटिल व्यवस्थाओं के कमोबेश अपरिवर्तित रहने के बावजूद नवीन संघीय व्यवस्था कतिपय नवीन विशेषताओं से युक्त है।

Chirantan Kumar

रूस के संघवाद की प्रमुख विशेषताएं निम्नलिखित हैं।

- **लिखित संविधान**

रूस का वर्तमान संविधान एक लिखित संविधान है जो संघीय व्यवस्थाओं का एक प्रमुख लक्षण है। यह लिखित संविधान इस बात की घोषणा करता है की रूसी राज्य एक लोकतान्त्रिक, संघात्मक, एवं विधि के शासन वाला राज्य है। संविधान ही राज्य का सर्वोच्च कानून है। संविधान का अध्याय तीन इस संविधान के संघीय लक्षणों की चर्चा करता है और संघ एवं राज्यों के शक्तियों का विभाजन करता है।

Chirantan Kumar

• कठोर संविधान

- रूस के वर्तमान संविधान में संशोधन की प्रक्रिया काफी कठोर है, जो संघीय राज्यों का एक अन्य महत्वपूर्ण गुण है।

- रूसी संविधान का अध्याय तीन जो संघवाद के प्रावधानों से सम्बंधित है, उसमें किसी भी प्रकार के परिवर्तन के लिए एक विशेष प्रक्रिया का अपनाया जाना अनिवार्य है। संशोधन के लिए किसी भी प्रस्ताव को रूस के राष्ट्रपति, परिसंघीय परिषद, स्टेट ड्यूमा, रूस की सरकार (मंत्रिपरिषद्) , इकाइयों की व्यवस्थापिकाओं , अथवा परिसंघीय परिषद् एवं स्टेट ड्यूमा के कुल डेप्युटियों की संख्या के कम से कम 1 /5 डेप्यूटियों से समूह के द्वारा प्रस्तुत किया जा सकता है।

- संविधान के अध्याय तीन से लेकर आठ तक में संशोधन के लिए संशोधन के प्रस्ताव को संघीय सभा द्वारा स्वीकार कर लिए जाने के बाद कम से कम दो तिहाई इकाइयों द्वारा भी स्वीकृत होना आवश्यक है।

Chirantan Kumar

- प्रथम, द्वितीय एवं नवम अध्यायों के संशोधन की प्रक्रिया और भी अधिक कठोर है। इन मामलों में संशोधन का प्रस्ताव परिसंघीय परिषद एवं स्टेट ड्यूमा के कुल सदस्यों के कम से कम 3 /5 सदस्यों के द्वारा लाया जाना अनिवार्य है।

- तदुपरांत संघीय सभा की एक विशेष बैठक आहूत की जाती है जिसके द्वारा इस प्रस्ताव को कम से कम दो तिहाई सदस्यों द्वारा पास किया जाना आवश्यक है। ऐसा ना हो पाने की सूरत में इस प्रस्ताव को जनमत संग्रह के लिए जनता के पास भेजा जाता है।

- अगर जनता के द्वारा इस प्रस्ताव को स्पष्ट बहुमत से स्वीकार कर लिया जाता है तो यह संशोधन पारित हो जाता है। इस प्रकार का संशोधन तभी वैध माना जाता है यदि इसे पारित करने में कम से कम 50 प्रतिशत निर्वाचकों ने भाग लिया हो। यह संशोधन की एक अत्यंत कठोर प्रक्रिया है।

Chirantan Kumar

• रूसी संघ की इकाइयां

रूस की संघीय व्यवस्था में कई प्रकार के इकाइयां सम्मिलित हैं जिन्हें रूसी संघ सब्जेक्ट कहा जाता है।

रूस के संविधान के द्वारा सुनिश्चित किया गया है कि-

- सभी इकाइयां सामान हैं ।

- जो इकाइयां गणतंत्र हैं उनके अपने संविधान एवं व्यवस्थापिकाएँ हैं , एवं अन्य सभी इकाइयों के अपने चार्टर एवं व्यवस्थापिका व्यवस्थाएं हैं।

- सभी इकाईयों की प्रस्थिति को संघीय कानूनों के माध्यम से परिभाषित कर दिया गया है। इस प्रकार के कानूनों को बनाया तो संघीय सरकार के द्वारा जाता है , किन्तु साथ ही इनका सम्बंधित इकाइयों की व्यवस्थापिका एवं कार्यपालिका के द्वारा स्वीकृत होना भी आवश्यक है।

Chirantan Kumar

- किसी भी इकाई की प्रस्थिति में कोई भी परिवर्तन संघीय सरकार एवं सम्बंधित इकाई की सरकार की परस्पर सहमति से ही किया जा सकता है।

- यद्यपि सम्प्रभुता का वास रूसी संघ के पास है, फिर भी इकाइयों को विधान निर्माण एवं कार्यपालिका के क्षेत्र में स्वायत्तता प्राप्त है।

- यद्यपि रूसी भाषा को रूसी संघ की आधिकारिक भाषा का दर्जा प्राप्त है, तथापि इकाइयों को इकाई स्टार पर अपनी अलग आधिकारिक भाषा रखने का अधिकार है।

- किसी भी इकाई की सीमा में उस इकाई की सहमति के बिना परिवर्तन नहीं किया जा सकता।

Chirantan Kumar

• रूसी संघ एक बहुल- राष्ट्रीयता वाले समाज की रचना करता है।

- संविधान का अनुच्छेद 3 रूसी जनता की बहुल - राष्ट्रीय प्रकृति को स्वीकार इसे रूसी समाज के एक आधारभूत लक्षण के रूप में स्थापित करता है।

- प्रत्येक प्रजातीय समूह को रूसी संघ में सांस्कृतिक एवं भाषायी स्वतंत्रता प्राप्त है।

- प्रत्येक प्रजातीय समूह को रूसी संघ के भाग के रूप में सामान एवं सम्मानजनक प्रस्थिति प्राप्त है।

Chirantan Kumar

• संविधान की सर्वोच्चता

- रूसी संघ का संविधान ही रूस का सर्वोच्च कानून है।
- रूस के अंतर्गत आने वाले सभी गणतंत्रों के अपने संविधान हैं , तथा अन्य सभी इकाइयों के भी अपने अपने चार्टर है लेकिन संघ के संविधान दवारा ऐसी व्यवस्था की गई है के किसी भी गणतंत्र के संविधान या किसी भी अन्य इकाई के चार्टर के अंतर्गत कोई भी ऐसा प्रावधान नहीं किया जा सकता है जो रूसी संघ के संविधान के किसी प्रावधान रखता हो।
- रूस के संविधान न्यायलय के पास यह अधिकार है कि वह ऐसे किसी भी कानून को अवैध घोषित कर दे जो संघ के संविधान से विरोध रखता हो।
- रूसी संघ की सरकार एवं इसके समस्त इकाईयों (गणतंत्रों सहित) की सरकारें अपनी शक्तियां संघ के संविधान से ही प्राप्त करती हैं।
- न्यायपालिका संविधान की सर्वोच्चता की प्रहरी है।

Chirantan Kumar

• शक्तियों का विभाजन

- रूसी संघ का संविधान रूस की संघीय सरकार एवं रूस की इकाइयों के मध्य शक्तियों का बंटवारा करता है।

- कुछ कुछ संयुक्त राज्य अमेरिका की ही तरह रूस का संविधान भी रूसी संघ की शक्तियों को परिभाषित करता है, संघ तथा इकाइयों की संयुक्त शक्तियों का निरूपण करता है एवं अवशिष्ट शक्तियों को इकाइयों के लिए छोड़ देता है।

Chirantan Kumar

(अ) रूसी संघ की शक्तियां

संघीय संविधान का अनुच्छेद 71 रूसी संघ की शक्तियों को परिभाषित करता है। ये निम्न्वत हैं।

- रूस के संविधान तथा संघीय कानूनों को अंगीकृत करना, पर्यवेक्षण करना, एवं, आवश्यकता पड़ने पर उनमें परिवर्तन करना।
- रूसी संघ का संघीय ढांचा एवं रूस का भौगोलिक क्षेत्र।
- जनता के अधिकारों एवं स्वतंत्रताओं का नियमन एवं संरक्षण।
- नागरिकता।
- राष्ट्रीय अल्पसंख्यकों के अधिकारों का नियमन एवं संरक्षण।
- संघ की व्यवस्थापिका, कार्यपालिका, एवं न्यायपालिका शक्तियों के प्रयोग की प्रणाली को निरूपित करना।

Chirantan Kumar

- संघ एवं इकाईओं की संपत्ति की रक्षा एवं प्रबंध।

- रूसी संघ की राज्य संरचना, अर्थव्यवस्था, एवं, इसके पर्यावरणीय तथा सामाजिक, सांस्कृतिक एवं राष्ट्रीय राष्ट्रीय विकास के क्षेत्र में संघीय नीति एवं संघीय कार्यक्रमों के आधारभूत सिद्धांतों का निर्धारण करना।

- एकल बाजार, वित्तीय , मौद्रिक, साख एवं सीमा शुल्क का नियमन, धनोत्सर्जन के लिए वैधिक ढांचे की स्थापना तथा मूल्य नीति, संघीय अर्थव्यवस्था, संघीय कराधान, चुंगी, एवं क्षेत्रीय विकास के लिए संघीय धन के प्रयोग के लिए दिशानिर्देशन करना।

- आणविक शक्ति एवं आणविक वस्तुएं , संघीय यातायात, रेलवे, सूचना एवं संचार, अंतरिक्ष कार्यक्रम।

- विदेश नीति तथा वैदेशिक सम्बन्ध, संधियां, युद्ध एवं शांति की घोषणा।

- वैदेशिक व्यापार।

Chirantan Kumar

- रक्षा, रक्षा उत्पादन, हथियारों की खरीद बिक्री की प्रक्रिया का निर्धारण, आणविक शास्त्रों का निर्माण , विषैले एवं नशीले पदार्थों प्रयोग की प्रक्रिया निर्धारण।
- राज्य की सीमाओं, क्षेत्रीय जलसीमा,वायु अधिकारक्षेत्र , अनन्य आर्थिक क्षेत्र।
- विधि के न्यायालय, अभियोजन कार्यालय, वैधिक प्रक्रियायें, बौद्धिक सम्पदा का वैधिक नियमन।
- संघीय क़ानूनों में अंतर्विरोध।
- मौसम सेवाएं, आधिकारिक नक़्शे, एवं आधिकारिक आंकड़े।
- रूसी संघ की ओर से मिलने वाली उपाधियां एवं सम्मान।
- संघ की राजकीय सेवा ।

Chirantan Kumar

(ब) संघ तथा इकाइयों की सम्मिलित शक्तियां

रूस के संविधान की धरा 72 केअनुसार रूसी संघ तथा रूस की इकाइयों के कुछ संयुक्त अधिकार भी है जो निम्नवत हैं।

- गणराज्यों के संविधानों एवं कानूनों , चार्टर्स, कानूनों और अन्य इकाइयों के कानूनों तथा विनियामक कानूनी कृत्यों; और संघीय कानूनों का अनुपालन सुनिश्चित करना;
- जातीय अल्पसंख्यकों के अधिकारों और स्वतंत्रताओं का संरक्षण, वैधता , सार्वजनिक सुरक्षा, कानून और व्यवस्था की स्थापना, सीमा क्षेत्र की आवश्यकताओं की पूर्ति को सुनिश्चित करना।
- भूमि, खनिज संसाधनों, जल और अन्य प्राकृतिक संसाधनों के कब्जे, उपयोग और प्रबंधन के मुद्दे।
- राज्य संपत्ति का परिसीमन।

Chirantan Kumar

- प्राकृतिक संसाधनों का प्रबंधन, पर्यावरण की सुरक्षा और पारिस्थितिक सुरक्षा, विशेष रूप से संरक्षित भंडार, ऐतिहासिक और सांस्कृतिक स्मारकों का संरक्षण।

- परवरिश, शिक्षा, विज्ञान, संस्कृति, भौतिक संस्कृति और खेल के सामान्य प्रश्न।

- स्वास्थ्य सेवाओं का समन्वय, परिवार, मातृत्व, पितृत्व और बचपन की सुरक्षा एवं सामाजिक सुरक्षा।

- तबाही, प्राकृतिक आपदाओं, महामारियों और उन के परिणामों को खत्म करने के लिए उपायों को लागू करना।

- कराधान और अन्य शुल्कों के लिए सामान्य दिशानिर्देशों की स्थापना।

- प्रशासन, प्रशासनिक प्रक्रिया, श्रम, परिवार, आवास, भूमि, जल और वानिकी कानून, उप-सतह पर कानून और पर्यावरण संरक्षण।

Chirantan Kumar

- न्यायपालिका और कानून प्रवर्तन एजेंसियों के कैडर, बार, नोटरी;

- प्राकृतिक वातावरण और अल्पसंख्यक प्रजातीय समुदायों के जीवन के पारंपरिक तरीके का संरक्षण।

- राज्य सत्ता और स्थानीय स्वशासन के निकायों की प्रणालियों के संगठन के लिए सामान्य दिशानिर्देशों की स्थापना।

- रूसी संघ के अंतर्राष्ट्रीय संधियों के अनुपालन के लिए रूसी संघ की इकाइयों के अंतर्राष्ट्रीय और बाहरी आर्थिक संबंधों का समन्वय।

इस अनुच्छेद के प्रावधान रूसी संघ की सभी इकाइयों पर लागू होते हैं।

Chirantan Kumar

(स) रूसी संघ के प्रांन्तों / इकाईयों के अधिकार क्षेत्र या शक्तियाँ (अवशिष्ट शक्तियां)

- ऐसे अधिकार अथवा शक्तियाँ जो न तो रूसी संघ के अधिकार क्षेत्र में हैं और न ही संयुक्त क्षेत्राधिकार में है, वे रूसी संघ की इकाइयों के अधीन हैं। दूसरे शब्दों में, संविधान संघीय सरकार की शक्तियों,और संघ तथा इकाइयों की समवर्ती शक्तियों को परिभाषित करता है और अवशेष शक्तियों / क्षेत्राधिकार को इकाइयों के अधीन छोड़ देता है।

संविधान यह भी कहता है कि रूस के पूरे क्षेत्र में माल, सेवाओं या वित्तीय साधनों की मुक्त आवाजाही के लिए कोई सीमा शुल्क अवरोध, कर्तव्य, लेवी या कोई अन्य अवरोध नहीं होना चाहिए। हालांकि, सार्वजनिक जीवन, स्वास्थ्य, सुरक्षा, संस्कृति और पर्यावरण के हित में आवश्यक प्रतिबंध केवल किसी संघीय कानून के तहत बनाएं जा सकते हैं।

केवल रूसी संघ के कानून मुद्रा और सिक्के को विनियमित कर सकते हैं, राज्य ऋण के लिए शर्त रख सकते हैं, और बैंकिंग और रूसी संघ के केंद्रीय बैंक के कार्यों को विनियमित कर सकते हैं। रूस का संविधान स्पष्ट रूप से परिसंघ एवं इकाइयों के क्षेत्राधिकार को परिभाषित करता है।

Chirantan Kumar

• दोहरा प्रशासन

- रूस का संविधान दोहरे प्रशासन का प्रावधान करता है। प्रत्येक नागरिक संघीय कानूनों का पालन करता है, और संघीय करों का भुगतान करता है। इसके साथ, वह इकाइयों के कानूनों का भी पालन करता है और उस इकाई के करों का भुगतान करता है जिसमें वह निवास करता है / काम करता है।

- रूसी संघीय सरकार अपने अधिकार क्षेत्र में आने वाले मामलों पर शक्तियों का प्रयोग करती है और प्रत्येक इकाई अपने आंतरिक प्रशासन में स्वायत्त शक्तियों का प्रयोग करती है। हालाँकि, किसी भी इकाई का कोई भी कानून किसी भी संघीय कानून का उल्लंघन नहीं कर सकता है। यदि ऐसा होता है, तो संवैधानिक न्यायालय ईकाई के कानून को असंवैधानिक घोषित कर उसे स्वीकार कर सकता है।

- हालाँकि, किसी इकाई के भौगोलिक क्षेत्र के भीतर यदि उसका कोई कानूनी और विनियामक अधिनियम संघीय नियामक अधिनियम के विरोध में है, तो ईकाई का कानून उस भौगोलिक क्षेत्र के भीतर जारी रहता है। प्रत्येक इकाई को अपने सरकारी निकायों की संरचनाओं और कार्यों को निर्धारित करने का अधिकार है।

Chirantan Kumar

• द्विसदनात्मक संघीय विधानमण्डल

- संविधान एक द्विसदात्मक संघीय विधायिका के लिए प्रावधान करता है और इसे संघीय सभा के रूप में नामित करता है। इसमें दो सदन शामिल हैं:

  परिसंघीय परिषद् (फेडरेशन काउंसिल) अर्थात उच्च सदन , और

  स्टेट ड्यूमा अर्थात निम्न सदन।

- रूसी संघ की प्रत्येक इकाई परिसंघीय परिषद को दो डेप्युटी (प्रतिनिधि) भेजता है जिनसे मिलकर रूसी संघीय सभा के ऊपरी सदन का गठन होता है।
- प्रत्येक इकाई से एक डेप्युटी विधायिका द्वारा और एक उस इकाई के कार्यकारी प्राधिकारियों द्वारा भेजा जाता है।

- यह ऊपरी सदन रूसी संघ की इकाइयों का प्रतिनिधि सदन है। यह रूसी संघ की इकाइयों से संबंधित संघीय सरकार के निर्णयों को अनुमोदित करने की शक्ति रखता है।

- दूसरी तरफ स्टेट ड्यूमा रूस के सभी लोगों का प्रतिनिधित्व करता है और यह संघीय विधानसभा का निचला सदन है।

Chirantan Kumar

• एकल नागरिकता

- हालांकि वास्तव में रूस का संविधान एक संघीय व्यवस्था की रचना करता है , लेकिन यह दोहरी नागरिकता का प्रावधान नहीं करता है।

- प्रत्येक नागरिक को रूस की एकल, सामान्य और समान नागरिकता प्राप्त है।

Chirantan Kumar

• एक विशेष संवैधानिक भूमिका के साथ स्वतंत्र न्यायपालिका

- किसी भी आदर्श संघीय संविधान की तरह ही, रूसी संघ का संविधान भी संविधान की व्याख्या करने के तथा रूसी संघ और रूस की इकाइयों के बीच सभी विवादों को निपटाने की शक्ति के साथ एक स्वतंत्र न्यायपालिका स्थापित करता है।

- रूसी संघ का संवैधानिक न्यायालय शीर्ष स्तर का न्यायालय है और संघ तथा इकाइयों के विवादों को निपटाने का अधिकार क्षेत्र रखता है। इस न्यायालय को संविधान के संरक्षक और व्याख्याकार के रूप में कार्य करने की जिम्मेदारी दी गयी है।

- इस न्यायालय के पास हर उस संघीय या इकाइयों दवारा निर्मित कानून को अस्वीकृत करने की शक्ति है जो संघ के संविधान के विरुदध होता है। और इस रूप मे यह संघ के संविधान की सर्वोच्चता को बनाये रखता है।

Chirantan Kumar

• निष्कर्ष

- ये विशेषताएं स्पष्ट रूप से रूसी संघ के संघीय चरित्र को दर्शाती हैं।

- रूस का संघीय संविधान संविधान अपने पाठ में केवल "रूसी संघ के संविधान" शब्द का उपयोग करता है। यह रूसी राज्य के संघीय चरित्र पर जोर देने के लिए किया गया है।

- रूस वास्तव में एक संघीय राज्य है जिसमें संघ के कई अलग-अलग वर्गों को शामिल किया गया है जिन्हें रूसी संघ की इकाइयां (सब्जेक्ट्स) कहा जाता है।

- यद्यपि, इस बात से इंकार नहीं किया जा सकता कि 1993 में अपने जन्म के बाद से ही इस संविधान का कार्यकरण जैसा रहा है वह एक मज़बूत केंद्र की स्थापना करता है। जहां इकाइयों की शक्तियां संघ के शक्तियों के मुकाबले बौनी पड़ जाती हैं।

- रूसी संघ का क्षेत्राधिकार अधीनस्थ इकाइयों के लिए उपलब्ध क्षेत्राधिकार से कहींअधिक व्यापक है।

- हालाँकि इसके साथ-साथ, रूसी संघ का संविधान इकाइयों की आंतरिक स्वायत्तता का आश्वासन देता है। प्रत्येक गणतंत्र को अपनी भाषाओं को अपनाने और उपयोग करने की स्वतंत्रता प्राप्त है और इसके लोग सांस्कृतिक और धार्मिक स्वतंत्रता का आनंद लेते हैं। प्रत्येक इकाई राज्य सत्ता के अपने निकायों को स्वयं स्थापित करती है।

- इसके अलावा, अंतर-राज्य संघों के एक नेटवर्क के माध्यम से, जिसमें रूसी संघ भाग ले सकता है, संघवाद को एक सामंजस्यपूर्ण, सहकारी और रचनात्मक संघवाद बनाने का प्रयास किया गया है।

Chirantan Kumar

THANK YOU

Chirantan Kumar